



Comunidad de Práctica para la  
Acción Climática Subnacional

## **Sesión 2. Diseño de los instrumentos de planeación climática**

**"Instrumentos de Planeación  
Climática"**



## Sesión 2. Diseño de los instrumentos de planeación climática

### Ciclo. Instrumentos de Planeación Climática

#### Comunidad de Práctica para la Acción Climática Subnacional



## 1. Introducción

La segunda sesión de la Comunidad de Práctica sobre Instrumentos de Planeación Climática se centró en los elementos necesarios para el diseño de instrumentos de planeación climática a nivel subnacional, con especial énfasis en los componentes técnicos, institucionales y normativos que permiten fortalecer estos instrumentos.

La sesión incluyó presentaciones técnicas por parte de Andrés Ávila, Director ejecutivo de *Política y Legislación Ambiental* (POLEA) y un estudio de caso presentado por Daniela Coronado, de la *Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable de Baja California* (SMADS). Asimismo, se presentó el componente de una herramienta práctica, el cual estuvo orientado a identificar la alineación de los instrumentos de planeación climática subnacional con marcos legales y estratégicos nacionales.

## 2. Objetivo de la sesión

Analizar los elementos clave para el diseño de instrumentos de planeación climática a nivel subnacional, incluyendo los insumos técnicos, institucionales y participativos necesarios para su elaboración, así como su alineación con el marco normativo nacional y las condiciones habilitadoras para su implementación.

## 3. Contenido

### 3.1 Componentes de los instrumentos de planeación climática

Durante la sesión se abordaron los principales elementos que deben considerarse en el diseño de instrumentos de planeación climática, destacando que estos instrumentos requieren integrar diversos tipos de insumos para garantizar su viabilidad técnica, institucional y política.

Uno de los aspectos centrales señalados fue que el diseño de estos instrumentos no se limita a la elaboración de un documento técnico, sino que implica un proceso integral que incorpora información técnica, marcos normativos, capacidades institucionales y mecanismos de participación social. En este sentido, la planeación climática debe entenderse como un proceso continuo de construcción institucional que articula diferentes sectores de gobierno y actores sociales.

Entre los insumos técnicos fundamentales se encuentran diagnósticos climáticos, inventarios de emisiones, análisis de vulnerabilidad y escenarios de mitigación y adaptación. Estos elementos permiten identificar prioridades de acción y orientar la definición de metas y líneas estratégicas dentro de los instrumentos de planeación.

Asimismo, se destacó que los instrumentos de planeación climática deben considerar aspectos financieros y administrativos que permitan su implementación. En muchos casos, uno de los principales retos para los gobiernos subnacionales es la disponibilidad de recursos y la capacidad institucional para ejecutar las acciones previstas en estos instrumentos.

Otro componente relevante es la dimensión normativa, ya que los instrumentos de planeación climática deben estar respaldados por marcos legales que definan atribuciones institucionales y responsabilidades para su implementación. En este sentido, el fortalecimiento del marco normativo es clave para garantizar continuidad en las políticas climáticas más allá de los cambios administrativos o políticos.

### 3.2 Participación social en el diseño de instrumentos climáticos

La sesión destacó la importancia de los procesos participativos para fortalecer la legitimidad y viabilidad de los instrumentos de planeación climática. La participación de actores sociales, organizaciones civiles, academia y sector privado permite enriquecer los diagnósticos y asegurar que las acciones propuestas respondan a las realidades territoriales.

Los procesos participativos pueden adoptar diferentes formatos, como foros de consulta, mesas de trabajo temáticas o mecanismos de participación digital que permitan ampliar la convocatoria a distintos sectores sociales.

Uno de los aspectos resaltados es que la participación social no debe limitarse únicamente a etapas iniciales de consulta, sino que debe mantenerse a lo largo de todo el

proceso de diseño e implementación de las políticas climáticas. La interacción constante con actores sociales permite identificar necesidades locales, generar consensos y fortalecer el respaldo social a las acciones climáticas.

Además, se señaló que estos procesos contribuyen a que los instrumentos de planeación climática no se conviertan en documentos formales sin implementación efectiva, sino en herramientas que reflejen las prioridades de los territorios y que cuenten con respaldo de los actores involucrados.

### **3.3 Alineación con instrumentos nacionales de política climática**

Un elemento central en el diseño de los instrumentos de planeación climática es su alineación con los marcos normativos y estratégicos nacionales. En el contexto mexicano, esta alineación se establece principalmente con tres instrumentos clave:

- la Ley General de Cambio Climático,
- la Estrategia Nacional de Cambio Climático,
- y la Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC).

La alineación con estos instrumentos permite asegurar coherencia entre los distintos niveles de gobierno y facilita la contribución de los estados y municipios a las metas nacionales de mitigación y adaptación.

Durante la sesión se explicó que, en muchos casos, los programas estatales de cambio climático incluyen referencias generales a estos instrumentos nacionales, pero no necesariamente integran de manera detallada sus metas, objetivos o líneas estratégicas. Por ello, se destacó la importancia de revisar de forma más sistemática la correspondencia entre los objetivos nacionales y las acciones incluidas en los instrumentos subnacionales.

Asimismo, se señaló que los instrumentos nacionales han evolucionado con el tiempo, particularmente a partir de nuevas metas climáticas y compromisos internacionales, lo que implica que los instrumentos subnacionales deben actualizarse periódicamente para mantener esta coherencia.

### **3.4 Arreglos institucionales y condiciones habilitadoras: Caso de Baja California**

Como parte de la sesión se presentó la experiencia del estado de Baja California en el desarrollo y fortalecimiento de instrumentos de política climática.

La presentación destacó que los instrumentos de planeación climática no deben entenderse como documentos aislados, sino como parte de un ecosistema de instrumentos de política pública que interactúan entre sí. Entre estos instrumentos se encuentran el plan estatal de desarrollo, la legislación estatal en materia ambiental, los inventarios de emisiones, los programas de calidad del aire y los atlas de riesgos.

En el caso de Baja California, uno de los instrumentos centrales es la estrategia local de cambio climático, la cual integra acciones relacionadas con distintos sectores, incluyendo

movilidad, restauración de ecosistemas, economía circular y consumo responsable. Este instrumento se desarrolló mediante procesos de consulta que involucraron a actores de la academia, organizaciones civiles, sector empresarial y ciudadanía.

Un aspecto destacado de la experiencia estatal es la existencia de espacios institucionales de coordinación y gobernanza, como el Consejo Estatal de Protección al Ambiente, en el que participan representantes de los municipios, dependencias estatales, sector académico y sociedad civil. Este tipo de mecanismos facilita la revisión y validación de instrumentos de política ambiental y climática.

Asimismo, se presentó el caso del Fondo Ambiental de Baja California, un mecanismo financiero destinado a financiar proyectos ambientales y climáticos en el estado. Este fondo se alimenta principalmente de recursos provenientes de multas, permisos y licencias ambientales, y se utiliza para apoyar proyectos relacionados con restauración ambiental, educación ambiental y mejora de la calidad del aire.

La experiencia de Baja California muestra cómo la combinación de instrumentos normativos, financieros y participativos puede fortalecer la implementación de políticas climáticas a nivel subnacional.

### **3.5 Sesión práctica: Checklist de alineación con políticas nacionales**

La sesión incluyó un componente práctico orientado a fortalecer las capacidades de los gobiernos subnacionales para evaluar sus instrumentos de planeación climática.

En este ejercicio se presentó una herramienta de autoevaluación en formato de checklist que permite analizar el grado de alineación de los instrumentos estatales o municipales con marcos normativos y estratégicos nacionales.

El objetivo de esta herramienta es apoyar a los gobiernos subnacionales en la identificación de brechas o áreas de mejora en sus instrumentos de planeación climática. A través de preguntas orientadoras, los participantes pueden evaluar si sus programas incluyen elementos clave relacionados con metas de mitigación, adaptación, medios de implementación y alineación con compromisos nacionales e internacionales.

Este tipo de herramienta busca facilitar procesos de revisión y actualización de instrumentos de planeación, promoviendo una mayor coherencia entre políticas climáticas en distintos niveles de gobierno.

## **4. Reflexiones finales**

La sesión permitió identificar diversos elementos clave para el diseño y fortalecimiento de instrumentos de planeación climática a nivel subnacional. A partir de las presentaciones y discusiones realizadas durante la sesión, se destacan las siguientes reflexiones:

- **La planeación climática requiere integrar múltiples dimensiones institucionales, técnicas y financieras:** El diseño de instrumentos de planeación

climática no puede limitarse a la elaboración de documentos estratégicos. Para que estos instrumentos sean implementables, es necesario considerar desde el inicio aspectos relacionados con capacidades institucionales, disponibilidad de recursos y mecanismos de coordinación interinstitucional.

- **La alineación con el marco nacional de política climática es fundamental para asegurar coherencia entre niveles de gobierno:** Los instrumentos subnacionales deben mantener consistencia con la Ley General de Cambio Climático, la Estrategia Nacional de Cambio Climático y la Contribución Determinada a Nivel Nacional. Esta alineación facilita la articulación entre políticas federales, estatales y municipales, y contribuye al cumplimiento de los compromisos climáticos del país.
- **Los procesos participativos fortalecen la legitimidad y efectividad de los instrumentos climáticos:** La participación de actores sociales, academia, sector privado y organizaciones civiles permite enriquecer los diagnósticos y generar mayor respaldo para las acciones climáticas. Además, estos procesos facilitan que las políticas climáticas respondan a las necesidades y prioridades de los territorios.
- **Los arreglos institucionales son clave para la implementación de la política climática:** La existencia de consejos, comités u otros mecanismos de coordinación interinstitucional facilita la articulación entre dependencias gubernamentales y actores sociales. Estos espacios permiten discutir, revisar y fortalecer los instrumentos de planeación climática, así como dar seguimiento a su implementación.
- **Los mecanismos financieros son un componente esencial para la implementación de la política climática:** Instrumentos como los fondos ambientales pueden contribuir a asegurar recursos para la implementación de acciones climáticas. Estos mecanismos permiten canalizar recursos hacia proyectos específicos y fortalecer la capacidad de los gobiernos subnacionales para ejecutar políticas climáticas.
- **La actualización constante de los instrumentos de planeación es necesaria ante la evolución de la política climática:** La política climática evoluciona de manera constante a nivel nacional e internacional. Por ello, los instrumentos de planeación climática deben revisarse y actualizarse periódicamente para incorporar nuevos compromisos, metas y enfoques que surgen en el ámbito climático.

*Puedes consultar esta primera sesión en:*

<https://www.youtube.com/watch?v=jFp8itNx7Aw&t=302s>